

Ilomantsin kunta
TARKASTUSLAUTAKUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS 2018



HYVÄKSYTTY
Tarkastuslautakunta 14.6.2019 § 44
Kunnanvaltuusto 20.6.2019 § 15

Sisällysluettelo.

1	Tarkastuslautakunta ja sen toiminta.
2	Tilintarkastus.
3	Vuoden 2017 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet.
4	Toiminnallisten taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.
4.1	Talousarvio ja – suunnitelma.
4.2	Toiminnan tavoitteet ja toteutuminen.
4.3	Sisäinen valvonta ja riskienhallinta.
4.4	Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen.
4.5	Kunnanhallitus.
4.6	Hyvinvointilautakunta.
4.7	Kuntaympäristölautakunta.
4.8	Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen.
5	Henkilöstö.
5.1	Hyvinvointikertomuksen vuosittainen raportti 2018.
6.1	Talousarvio ja –suunnitelma.
6.2	Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen.
6.3	Ilomantsin kunnan talouden tunnusluvut.
7.1	Vaikuttajaelimet.
7.2	Liikennetyöryhmä.

- 7.3.....Siun soten neuvottelukunta.
- 7.4.....Viranhaltijapäätökset.
- 8.....Hyvinvointikertomuksen vuosittainen raportti.
- 9..... Aloitteet.
10.Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat.

JOHDANTO

1 Tarkastuslautakunta ja sen toiminta

Kunnanvaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kunnan talouden tarkastuksen ja arvioinnin järjestäminen ja kuntakonsernin tarkastusten yhteen sovittaminen. Sen tulee 121§ mukaan arvioida kunnanvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä kiinnittää huomiota toiminnan, toimintatapojen sekä palvelujen järjestämisen tarkoituksenmukaisuuteen. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden toteutumista ja on velvollinen saattamaan sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakuntaan kuuluu seitsemän jäsentä, joista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja. Tarkastuslautakunnan jäseninä ja heidän henkilökohtaisina varajäseninä ovat kertomusvuonna 2018 toimineet:

Jäsen:	Varajäsen:
Risto Ikonen, puheenjohtaja, esittelijä	Taisto Hassinen
Juha-Matti Sallinen, varapuheenjohtaja	Merja Kukkonen
Eija Hiltunen	Kirsi von Gross
Silja Jeskanen	Toivo Määttänen
Sirpa Möller	Pekka Kymäläinen
Ville Rask	Kalevi Mielonen
Taisto Vanhanen	Kaija Ikonen
Sihteerinä on toiminut tilintarkastusyhteisön edustaja. (KPMG Julkishallinnonpalvelut Oy).	

Lautakunnan valitsemassa työjaostossa ovat toimineet Risto Ikonen, Silja Jeskanen, Taisto Vanhanen ja Ville Rask.

Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työskentelyssä

Juha-Matti Sallinen Hyvinvointilautakunnan jäsen, Kunnanvaltuusto jäsen
Risto Ikonen Kuntaympäristölautakunta Jäsen, Pogostan Vuokratilat Oy/Hallituksen jäsen. Kunnanvaltuusto jäsen.
Eija Hiltunen Kuntaympäristölautakunta (varajäsen)

Arvioinnin perustana ovat olleet kunnanvaltuuston talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä kunnanvaltuuston hyväksymä vuoden 2018 tilinpäätös ja henkilöstöraportti. Vuoden 2018 toiminnan arviointia varten lautakunta on seurannut systemaattisesti lautakuntien ja kunnanhallituksen toimintaa saamiensa tietojen puitteissa.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut kertomusvuoden 2018 aikana 9 kertaa ja työjaosto 0 kertaa. Tarkastuslautakunta on osallistunut tarkastuslautakunnalle suunnattuihin koulutuksiin. Joensuussa järjestettyyn koulutukseen 1.10.2018 osallistui Risto Ikonen, Ville Rask, Taisto Vanhanen ja Eija Hiltunen. Tarkastuslautakunta on vahvistanut toimintaansa varten tarkastussuunnitelman vuosille 2017-2021. Kullekin vuodelle on määritelty tarkastuksen painopistealueet.

Arviointivuonna 2018 lautakunta on kuullut:

11.01.2018 Päivi Nenonen (Lukion rehtori)
01.02.2018 Jarno Saastamoinen (Tekninen johtaja)
01.03.2018 Marjut Ahokas (Kunnanjohtaja)
05.04.2018 Marjut Ahokas ja Hilikka Ikonen (Tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen esittely)

Vuoden 2018 katselmukset:

Ei erillisiä katselmuksia.

2 Tilintarkastus

Ilomantsin kunnan tilintarkastajana jatkaa tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab. Sopimus sisälsi 2 optiovuotta, jotka otettiin käyttöön. Ilomantsin kunnan vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, HT Kirsi Sova. Tilintarkastaja on esittänyt tilintarkastussuunnitelman tarkastuslautakunnalle 28.9.2018.

Tilintarkastaja on selostanut tarkastustyönsä etenemistä lautakunnan kokouksissa, saattanut esille tulleita asioita tarvittaessa suoraan ao. viranhaltijoiden tietoon sekä toimittanut tarkastuslautakunnalle muistiot tarkastustyöstä.

Tilintarkastaja on antanut kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 13.05.2019

3 Vuoden 2017 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet

Tarkastuslautakunta hyväksyi vuoden 2017 arviointikertomuksen 15.05.2018 § 38. Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan 28.05.2018 § 20 vuoden 2017 arviointikertomuksen. Kunnanhallitus päätti 4.6.2018 § 75 ryhtyä toimenpiteisiin kunnanvaltuuston päätöksen mukaisesti.

Hallintokunnat käsitteivät arviointikertomuksen seuraavasti:

- Kuntaympäristölautakunta 18.09.2018 § 73
- Hyvinvointilautakunta 20.09.2018 § 46
- Kunnanhallitus 01.10.2018 § 103
- Kunnanvaltuusto 12.11.2018 § 35

Tarkastuslautakunnan huomioita vuoden 2017 arviointikertomuksen palautteista:

Hyvinvointilautakunta

Tarkastuslautakunnalla oli käytössä lähinnä esittelyjä lautakunnan toiminnasta eikä juurikaan mitään konkreettista kuvaa päätöksenteosta. Lautakunta toistaa jo aiemmin tavoitteena olleen asian täsmentämistä erityisesti resurssienhallinnan osalta.

Kuntaympäristölautakunta

Lautakunta on perusteellisesti käsitellyt arviointikertomusta. Ongelmakohtat on tiedostettu. Vuonna 2017 on mm. perustettu sisäilmatyöryhmä, joka on paneutunut ongelmien poistamiseen sekä työ henkilöstön työilmapiirin kohentamiseksi on tuottanut tulosta.

Kunnanhallitus

Arviointikertomuksessa kunnanhallituksen toiminnan arviointi keskittyi lähinnä kunnanhallituksen esittelyyn - ei niinkään arvion suorittamiseen tai kunnanhallituksen asettamien tavoitteiden toteuttamiseen. Kunnanhallitus päivittää sisäisenvälvön ja konserniohjeen. Talousarvioon lisätään entistä enemmän laadullisia tavoitteita.

4 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2018

4.1 Talousarvio ja -suunnitelma

Kuntalain 110 §:ssä todetaan mm. että valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on

käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kunnanvaltuusto hyväksyi 27.11.2017 § 60 talousarvion vuodelle 2018 ja taloussuunnitelman vuosille 2019-2020.

On tärkeää, että kiinnitetään huomiota kunnan tulevien tehtävien muutoksiin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, kun sen tehtäviä siirtyy muille toimijoille. Väestömäärä pienenee, lasten ja nuorten osuus on aleneva. Työikäisen väestön työttömien osuus on maakuntamme korkeimpia. Rakennuskanta vaatii huolellisen tarkastelun, mitkä ovat rakennuskannan kannalta järkeviä toimenpiteitä.

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.

Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Ilomantsin kunnan vuoden 2018 tilinpäätös valmistui kuntalain 113 § mukaan maaliskuun loppuun mennessä 25.3.2019 § 46.

4.2 Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Valtuusto on talousarviossa hyväksynyt toimielimille toiminnan painopistealueet ja kehittämiskohteet sekä –tavoitteet. Kunnanhallituksen 25.3.2019 § 46 hyväksymässä tilinpäätöksessä on kerrottu painopistealueiden ja kehittämiskohteiden sekä tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnanhallituksen toimintakate alittui 58.595 euroa. Toimintatuotot toteutuivat pienempinä ja toimintakulut jäivät tavoitteestaan. Hyvinvointilautakunnan toimintakate alittui 202.919 euroa. Kuntaympäristölautakunnan toimintakate ylittyi 73.340 euroa.

Kunnan yhteisiä toiminnallisia ja taloudellisista tavoitteita oli asetettu 41, joista jäi toteutumatta 12 (sivut 34-35).

Laajakaistan käyttäjien määrä ei yltänyt tavoitteeseen. Kunnan tilinpäätös jäi alijäämäiseksi johtuen suurista poistoista sekä valtionosuuksien ja verotilityksen laskusta vuoteen 2017 verrattuna. Toiminnan tehokkuudessa ja taloudellisuudessa palvelujen kustannukset eivät sijoittuneet hyvinvointikertomuksen verrokkikuntien keskitasolle.

Tyhjien asuntojen määrä, tehdyistä toimenpiteistä huolimatta, ylittyi 6 % tavoitteesta.

Ennenaikaisesti eläkkeelle halusi suurempi määrä vakinaisia kuin oli tavoite. Sairauspoissaolot lisääntyivät ja ylittivät tavoitteen. Työntekijöistä kolme oli omaehtoisessa koulutuksessa, joten tavoite yli viisi työntekijää jäi toteutumatta.

Tiestön kunnan ympärivuotinen kunnossapito ja toimiva rautatieyhteys eivät yltäneet tavoitteeseen. Huoltosuhde ja työttömyysprosentti ylittivät ymmärrettävästi tavoitteesta. Koulumaailmassa koululaisten poissaolojen väheneminen pienemmäksi kuin 30 h/lukuvuosi/oppilas ei toteutunut.

4.3 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta.

Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestäminen on osa kuntakonsernin johtamista. Kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Valvonnan järjestämisessä tulee kiinnittää huomiota siihen, että toimintatapojen tulee olla järjestelmällisiä ja dokumentoituja. Kunnanvaltuuston tulee tehdä linjaukset, tavoitteet ja osa-alueet, sekä niiden toimeenpano, seuranta ja arviointimenettelyt sekä määritellä riskitasot.

Ilomantsin kunta on päivittänyt Sisäisen valvonnan ja riskienhallinta ohjeen ja se on hyväksytty kunnanhallituksessa 01.10.2018 §104.

4.4 Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen määräysvallassa olevat yhtiöt, säätiöt tms. yhteisöt. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdisteltävä ne kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä. Konsernijohtosta vastaa kunnanhallitus, ja sen valitsema konsernijaosto.

Konsernijohtoon kuuluvat: Kunnanhallitus, kunnanhallituksen konsernijaosto, sekä kunnanjohtaja. Tarvittaessa myös muut kunnan johtoryhmän jäsenet, jotka esittelevät konsernijohtolle tytäryhtiöitä koskevia asioita. Konsernijohtoon tehtävät ja toimivallan jako:

Kunnanhallitus mm. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle. Vastaa myös omistajaohjauksen toteutumisesta ja organisoii konsernivalvonnan, määrää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden, tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisö kohtaisen työnjaon.

Konsernijaosto: Kunnanhallitus kokouksessaan 14.08.2017 §140 (hallintosääntö §8) nimesi jaostoon neljä varsinaista jäsentä. (uusi toimielin, joka korvaa aiemman konsernijohtoryhmän, konsernijaoksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajat)

Jaosto mm. arvioi ja seuraa yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä, sekä tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kunnanhallitukselle.

Antaa ennakoarvion kunnan konserniohjeen edellyttämistä asioista.

Kunnanjohtajan tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja aktiivisella konsernin ohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintaan ja toimintaan.

Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjeistus laadittiin tilikaudella 2018, ja kunnanvaltuusto hyväksyi sen 26.11.2018 § 45. ja Kunnalla on

yleinen kuntakonserniin kuuluville yhteisöille annettu ohjeistus, jossa on pääasiassa ohjeistettu tilinpäätökseen liittyviä asioita ja aikatauluja. Kunnassa ollaan päivittämässä konserniohjausta, jossa kuntalain §47 vaatimukset konserniohjeen sisällön suhteen korjautunevat. Tehostetun ja selkeämmän työnjaon myötä konsernijohdon toiminta tehostuu. Myös tiedon välityksessä tapahtuneet tiedonkulun katkot ovat helpommin vältettävissä. päätösprosessiin osallistuu aiempaa suurempi päättäjäjoukko.

Kunnan välittömässä määräysvallassa olevat yhteisöt

Kuntakonsernin tytäryhtiöiden tavoitteeksi oli asetettu niiden tulokellinen ja kilpailukykyinen johtaminen sekä kunnossa oleva riskienhallinta. Tytäryhtiöiden tuli raportoida kunnanhallitukselle kaksi kertaa vuodessa sekä toimittaa kuntaan talousarvio ja toimintasuunnitelma vuosittain ennen sen lopullista hyväksymistä.

1. Asunto-osakeyhtiö Ilomantsin Leppärinne (omistusosuus 70,5%). Tilikauden tulos tappiollinen 444,33 €. Tyhjillään olevat asunnot - saamatta jääneet vuokrat - jäävät kunnan tappioksi.
2. Asunto-osakeyhtiö Naarvantalo (omistusosuus 54,72%). Tilikauden tulos ylijäämäinen 1737,81 €. Tyhjillään olevat asunnot - saamatta jääneet vuokrat - jäävät kunnan tappioksi. Rakennusten arvo taseessa 226.449,76 €.
3. Ilomantsin Lämpö Oy (omistusosuus 94,17%)
Ei harjoittanut liiketoimintaa. Vuokrasopimus Vapo Oy:lle vuoden 2024 loppuun. Pidettävä lämpöverkostot ja voimalaitokset toimintakuntoisina. Tilikauden tulos tappiollinen 54.376,16 €.
4. Ilonet Oy (omistusosuus 100%)
Valokuituverkko valmistui 2016. Aktiivisten liittymäsopimusten määrä on vakiintunut 1200 kappaleen paikkeille. Pitkäaikaisen vieraan pääoman määrä on 2,0 miljoonaa euroa. Kuntalaisille ja elinkeinotoiminnalle valokuituverkko luo mahdollisuuksia. Tilikauden tulos on positiivinen 18.155,42 €.
5. Kiinteistö Oy Ilomantsin Virastotalo (omistusosuus 71,32%)
Suunnitelmalliset vuosikorjaukset tulevat lisääntymään tulevien vuosien aikana. Tilikauden tulos oli 753,13 €.
6. Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratalot Oy (omistusosuus 100%)
Tilikauden tulos oli tappiollinen 37.241,66 €. Asuntojen käyttöaste oli edelleen heikko ja haasteena on asuntojen ylikapasiteetti-ongelma, jonka ratkaiseminen yhteistyössä omistajan kanssa on ensisijaisen tärkeää. Vuokratyössä olevan 209 huoneiston käyttöaste oli noin 86 % ja tyhjillään asuntoja oli keskimäärin 30 kappaletta. Vuokratalot ovat vanhoja ja kunnossapitotoimia tarvitaan. Tilikaudella 2019 purettiin Mantsinhaka-kerrostalokohde sekä kilpailutettu korjaustöitä.
7. Kiinteistö Oy Taistelijan Talo (omistusosuus 77,83%)
Kohde on erinomainen sotahistorian esille tuoja. Kiinteistö on vuokrattu

kesääjaksi, mutta talvikuukausina käyttö on vähäistä. Kunta antaa yhtiölle yleisavustusta vuosittain 10.000 €.

Tarkastuslautakunta suosittaa edelleen pohdintaa Taistelijan Talon toimintojen järjestämisestä pitkäjänteisemmin ja markkinoinnin tehostamista. Talviaikaisia tapahtumia yritetään kehittää ja tämä onkin oikea suunta. Tilikauden tulos oli tappiollinen 11.261,78 €.

8. Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskus (omistusosuus 90,4%)
Yhtiön taloudellinen tilanne on vakaa. Tilikauden tappio oli 1.814,11 €.

Kuntayhtymät

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä (omistusosuus 3,5%)

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja sairaanhoitopalvelujen kuntayhtymä (omistusosuus 3,39%)

Pohjois-Karjalan Liitto (omistusosuus 4,29%)

Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö ja Ilomantsin Museosäätiö eivät merkittävydestään huolimatta kuulu kuntakonserniin, koska ne eivät ole kunnan määräysvallassa.

4.5 Kunnanhallitus

Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallituksen tärkeänä tehtäväalueena on kehittämistoiminta ja siihen liittyvä hanketoiminta.

Kunnanhallituksen tulosalueet ovat yritys- ja elinkeinotoimi, talous ja laskentapalvelut, henkilöstöasiat ja työllistäminen, luottamushenkilöhallinto, ruokapalvelu, tietotekniikka ja maaseutupalvelut.

Kunnanhallituksen painopistealueet vuodelle 2018 olivat Elinkeinotyö ja sen kehittäminen, Siun sote kuntayhtymän toiminnan seuraaminen ja kehittämis ehdotuksien antaminen neuvottelukunnan kautta, työhyvinvointi painopistealueenaan muutostilanteisiin varautuminen, työllisyysasioiden hoitaminen, ruokapalveluille uuden tilan suunnittelu.

Kunnanhallitus asetti vuodelle 2018 14, joista toteutui 11 ja 3 jäi toteutumatta, sekä lisäksi 3 määrätavoitetta. Palvelupisteellä suoritettussa asiakastyytyväisyyskyselyssä ei saavutettu tavoitetta, koska tulos ei ollut mitattavissa liian vähäisen vastausmäärän vuoksi. Tarkastuslautakunta on useiden vuosien ajan kiinnittänyt huomiota kunnanhallituksen ja eri toimielinten suorittamiin kyselyihin eri palveluista. Kyselyihin vastaajien määrät jäävät suhteettoman pieniksi - joissakin ainoastaan hiukan yli 20 %. Tehtyjen kyselyiden pohjalta ei voida määrittellä kovinkaan tarkasti, mikä tyytyväisyystaso on oikeasti. Kyselymekanismia tulisi kehittää jollakin tavoin kyselyihin vastaajien lisäämiseksi.

Työterveyshuollon nettohinta/työntekijä ylittyi lähes puolella. Työntekijöiden sairauspoissaolojen tavoite oli <10 pv/työntekijä ja toteuma 12,3 pv/työntekijä.

Elinkeinotyötä on tehty aktiivisesti Josek Oy:n ja Ilomantsin Yrittäjät ry:n kanssa. Ilomantsin kunnan hankintaohje hyväksyttiin kunnanhallituksessa 5.11.2018 § 130. Kansallisen ja EU-kynnysarvon ylittävät kunnan omat hankinnat tehdään aika Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta. Ilomantsin kunnan kaikki pienhankinnat kilpailutetaan pienhankintaportaalien kautta. Koko kilpailutusprosessi hoituu portaalissa sähköisesti. Asioiminen sähköisesti tuottaa vielä hankaluuksia alueellamme, sekä yrittäjille että yksityishenkilöillä.

Siun soten vuoden 2018 maksuosuusasian suhteen kunnanhallitus toimi hyvin.

Ruokapalveluille tarvitaan uudet ja toimivat tilat. Uuden keittiön suunnittelu ja kustannusarvio on tehty. Olisi suotavaa, että projektissa on käytetty ja käytetään ulkopuolisten asiantuntijoiden apua.

4.6 Hyvinvointilautakunta

Varhaiskasvatuksessakin kunnan väestön ikärakenne on haaste. Kun lapsimäärä pienenee, ryhmiä tulee vähemmän ja ryhmäkoot suurenevat. On huomioitava, että hoitamäärä suhteutettuna lapsimäärän on pidettävä lain mukaisena. Lapsimäärä on nyt laskussa: 115 lasta on hoidossa, joista 87 Vunukassa. Väistötilassa toimiminen on ollut haasteellista varsinkin vuorohoitopäiväkotia ajatellen, jolle on ollut kysyntää.

Jokaiselle lapselle tehdään nyt varhaiskasvatussuunnitelma kun uusi varhaiskasvatussuunnitelma on otettu käyttöön. Lähtökohta on lapsikeskeisempi, ei niinkään henkilöstö- tai ympäristökeskeinen, jota voi pitää positiivisena.

Varhaiskasvatuksen henkilöstö on joustavaa ja sitoutunutta, mutta eläköityminen on ongelma. Tulevaisuudessa haasteellista on myös tavoite, että 2/3 henkilöstöstä tulee olla lastentarhanopettajia.

Organisaatiomuutokset, jossa sivistysjohtajan tehtäviä jaettiin perusopetuksen ja lukion rehtoreille ovat osoittautuneet toimiviksi. Rehtoreille määriteltiin hallinnollisia vastuita opetusvelvollisuuden sijaan.

Ilomantsin lukion elinvoimaisuuden ylläpitämiseen on panostettu mm. markkinoimalla sitä yläkouluikäisille. Se on tuottanut tulosta. Lukioon pyrkineiden määrä on nousussa.

2018 aikana valmistauduttiin aikuisten perusopetuksen aloittamiseen. Se käynnistyi syyslukukaudella 2018. Kansalaisopisto on myös osallistunut maahanmuuttajien luku- ja kirjoituskoulutuksen järjestämiseen.

Perhekeskus- ja kohtaamispaikkatoiminta alkoi marraskuussa. Toimintaa järjestetään yhdessä kunnan, Siun soten ja kolmannen sektorin kanssa.

Kirjastopalveluissa on otettu käyttöön kotipalvelu taajama-alueilla. Uimahallin aukioloaikoja on päivitetty asukaskäyntiseurannan mukaisesti. Käyntimäärät ovat laskussa. Parpeinvaaralla on parannettu ulkoilmaliikuntaympäristöä.

Nuorisotalon toiminta siirtyi sisäilmaongelmien takia pois kansallistalosta. Sijainti puhutti kuntalaisia. Nuoret saivat osallistua uuden tilan ideointiin kun heille järjestettiin kuulemistilaisuus uuden nuorisotalon järjestämiseksi. Tila päädyttiin sijoittaa kunnantaloon Kiinteistö Oy Ilomantsi Virastotalon tyhjille jääneisiin tiloihin.

Hyvinvointilautakunnan tavoitteet toteutuivat pitkälti, paitsi että kunta edelleen ylittää pitkien etäisyyksien kuntien keskitason kustannuksissa / oppilas sekä perusopetuksessa että lukiossa. Kunnan imago ei ole ihan vahvimmillaan kiinnostavana työntekijänä työnhakijoitten silmissä. Omaehtoinen koulutuksen ja sairauspoissaolojen suhteen oli myös negatiivinen toteutuma.

4.7 Kuntaympäristölautakunta

Kuntaympäristölautakunnan tulosalueet ovat hallinto, maankäyttö ja suunnittelu, toimitilat ja kuntatekniikka.

Kuntaympäristölautakunta asetti vuodelle 2018 18 tavoitetta, joista toteutui 15 ja toteutumatta jäi kolme.

Tavoitteisiin ei päästy tyhjien asuntojen, sairauspoissaolojen eikä ryhmän palkitsemisen osalta.

Tyhjien asuntojen määräksi tavoite oli 6 %, toteumassa jäätiin noin 14 prosenttiin.

Sairauspoissaolot 10,29 pv/työntekijä, tavoite 10 tp/työntekijä. Palkitseminen: yhden ryhmän ja henkilön asemasta 2 henkilöä.

Teknisen johtajan mukaan palvelutoiminnan järjestämisessä kiinteistöjen kunnossapito ja niihin liittyvät tulevaisuuden muutostilanteet, esimerkiksi Siun soten tilanne, asettavat suurimmat haasteet.

Koulukiinteistöjen kohdalla terveellisyys ja turvallisuus on kysymysmerkki.

Uuden toimintakulttuurin tuonti osastoille, jossa tehostetaan tiedonjakoa ja haastetaan ajattelemaan ja kehittämään toimintatapoja eri tavoilla.

Ongelmatilanteisiin ja epäkohtiin haetaan yhdessä ratkaisutapoja. Ympäristöpuolen henkilöresurssien niukkuus käsiteltävien asioiden lisääntyessä aiheuttaa viivettä päätöksenteossa. Ympäristökoulutus on jäänyt käytännössä melko vähälle.

Lautakunnan omassa arvioinnissa esiintyy kriittisiä äänenpainoja konsernihallinnon tiedonvälitykseen, ohjeistusta kaivattiin myös lehdistölle annettavien lausuntojen suhteen.

4.8 Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen

Tilikauden investoinnit toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisesti. Investointimenojen yhteismäärä oli 1,0 milj.€ (muutettu talousarvio 983 t€, alkuperäinen talousarvio 2,5 milj.€).

Tilikauden olennaisimmat investointierät:

-Päiväkoti Vunukan kosteusvaurion korjaus 200.394 € (muutettu talousarvio 150.000 €)

-Vuokra-asuntojen korjaukset 139.863 € (muutettu talousarvio 135.000 €).

-Kotitien peruskorjaus 94.227 € (talousarvio 85.000 €)

5.Henkilöstö

Vuoden 2018 henkilöstöraportissa on varsin kattavasti esitelty tilastotiedot henkilöstön määrästä, henkilöstörakenteesta ja henkilöstömenoista. Se sisälsi lisäksi tietoja henkilöstön tilasta mm. sairauspoissaoloista, joissa oli hienoista nousua 12,1 (v.2017 9,9). Henkilöstön työhyvinvoinnista oleva tieto on vuoden 2017 kyselyyn pohjautuva, joten siitä ei ilmene vuoden 2018 tilanne ja vuoden 2017 kyselyn tulokset osoittivat kokonaisuudessaan hienoista taantumaa kehityksessä. Ilomantsin kunnan strategiaa päivitettiin 2018. Henkilöstön osalta kriittisiksi menestystekijöiksi valittiin hyvä strateginen johtaminen ja osaaminen, sekä henkilöstön hyvinvointi. vuoden 2017 kyselyn tulosten pohjalta hyvinvointitavoitteista sovittiin vuosille 2018-2020:

- Avoin, kannustava ja ratkaisukeskeinen keskustelu esimiesten ja työntekijöiden kesken.
- Työergonomian parantaminen vuosisuunnitelman mukaan.

Työsuojeluun liittyvänä ympäristöterveydenhuollon tarkastuksia tehtiin yhteensä viisi: Palvelukeskus yläpiha ja uimahalli. Aluehallintoviraston tarkastuksia tehtiin neljä: Pogostan ala- ja yläkoulu sekä lukio. Erillispyynnöstä työkoneiden tarkastus Savotantien kirvesmiestiloissa. Raportissa ei kerrota mitään tarkastusten tuloksista. Työkyvyn ylläpitämiseen liittyvänä oli henkilöstöllä vuoden 2018 aikana mahdollisuus osallistua erilaisiin liikunnallisiin tapahtumiin, luentoihin ja kampanjoihin. Työterveyshuollossa kunnantyöntekijät ovat käyneet 603 kertaa, eli lisäystä vuoteen 2017 on tullut 59 kertaa. Kustannukset netto/työntekijä olivat 196,76 euroa, kun vuonna 2017 ne olivat 172,08 euroa.

6.Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen

6.1 Talousarvio ja –suunnitelma.

Vuodelle 2018 kunnan hyväksymä talousarvio ja –suunnitelma on luonut tavoitteet puitteet kunnan toiminnalle. Talousarvio on tehty ohjeita noudattaen, seuraavaksi kalenterivuodeksi ja taloussuunnitelma seuraavaksi kolmeksi vuodeksi, ottaen huomioon kunnassa hyväksytyt talouden ja toiminnan tavoitteet.

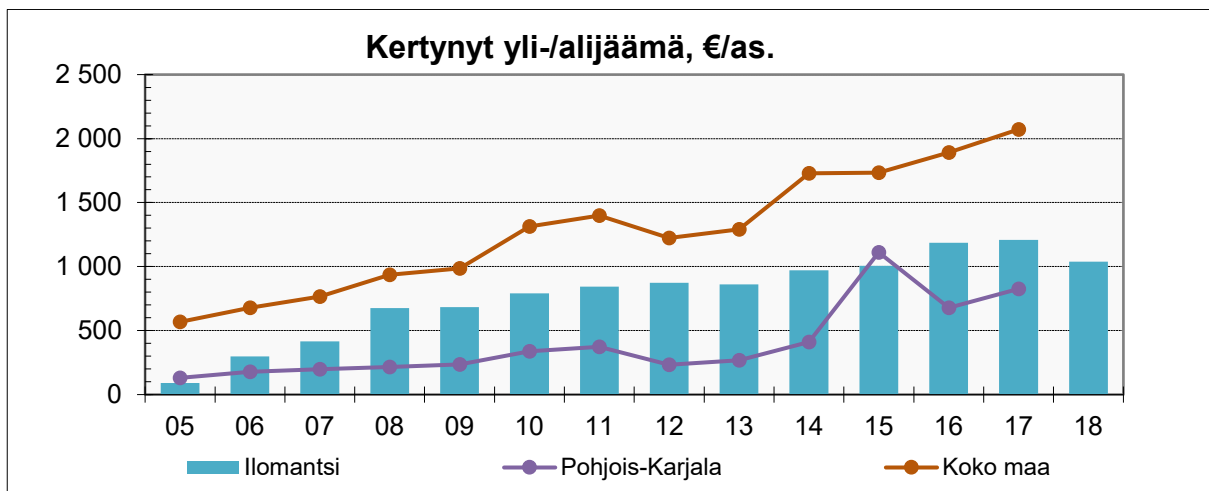
Vuoden 2018 talousarvio oli alijäämäinen. Talousarvion mukaan alijäämä katetaan taseessa olevalla ylijäämällä.

Kaikkien toimintatuottojen toteuma oli talousarviomuutosten jälkeen 95,9 %. Tuottojen alitus johtui eläkevastuu-maksuista, jotka ovat kertyneet perusturvatoimen työntekijöistä ennen sosiaali- ja terveystalouden siirtymistä Siun soteen. Nämä maksut on

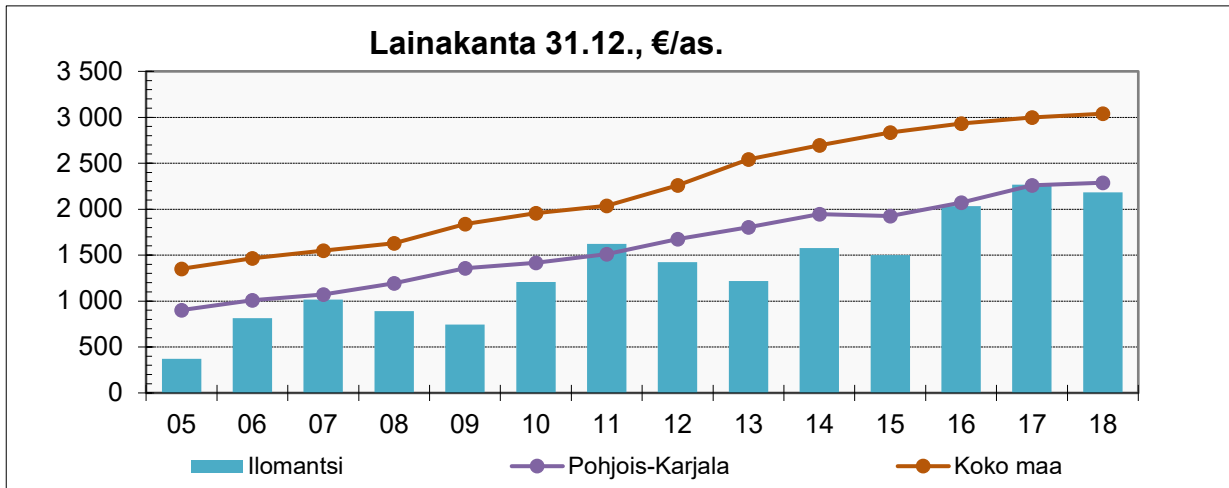
kirjattu tulona tuottotilille ja kunta vastaa niistä omalta järjestämisajaltaan. Kuitenkin kyseessä on läpikulkuerä, joka ei muodosta tuottoa kunnalle.

6.2 Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen

Kunnan tilikauden 2018 alijäämä oli -1.038.687 euroa (ylijäämä vuonna 2017 oli 359.380 €). Suurimmat syyt negatiiviseen tulokseen olivat valtionosuuksien ja verotilitysten lasku vuoteen 2017 verrattuna. Kunnan edellisten vuosien tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä ja kertynyt ylijäämä on yhteensä 5,2 milj. euroa. Asukasta kohden kertynyttä ylijäämää on 1.038 € (vuonna 2017 1.208 €). Kunnan omavaraisuusaste on 64,3 % (vuonna 2017 64,1 %). Alla olevassa kuvassa on esitetty tietoja kuntien yli/alijäämästä asukasta kohden. Ilomantsin kertynyt ylijäämä/asukas on pienempi kuin koko maassa keskimäärin. Lähde: Tilastokeskus.

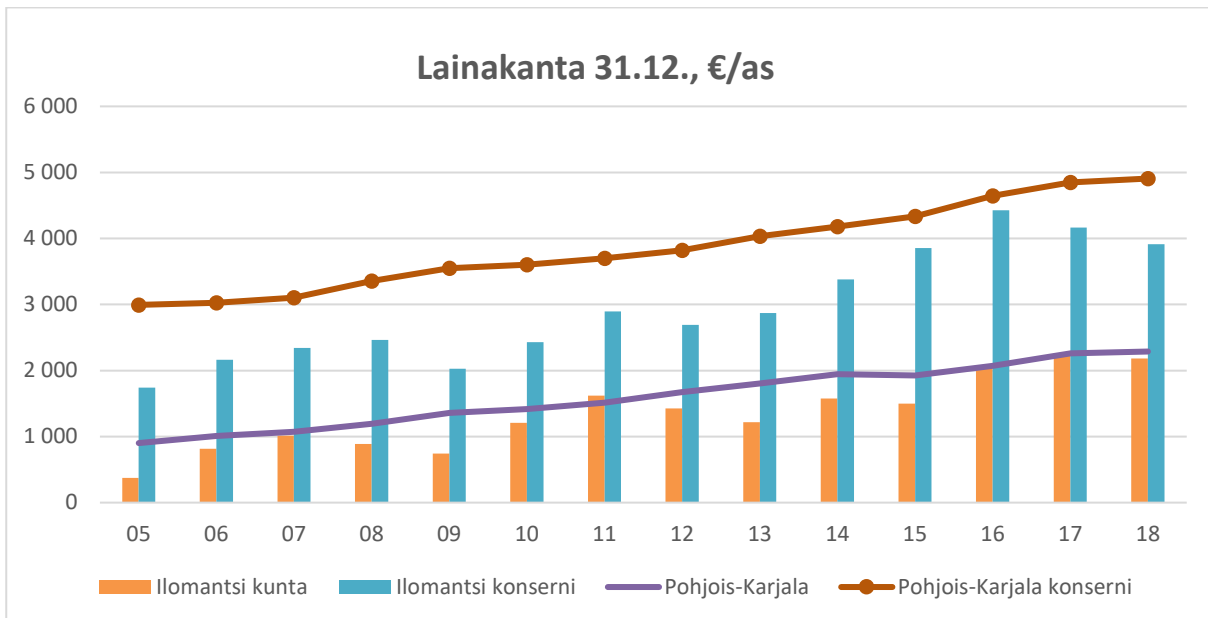


Seuraavasta kuvasta käy selville kunnan lainakannan kehitys viime vuosina. Kunnalla on lainaa asukasta kohti vähemmän kuin muilla kunnilla keskimäärin, ja saman verran kuin Pohjois-Karjalan kunnilla keskimäärin. 2018 lainaa asukasta kohden oli 2.184 €.



Kunnan lainamäärän kasvuun tulee jatkossa kiinnittää huomiota. Esimerkiksi yhden prosentin kasvu lainojen korossa merkitsee lainanhoitokulujen kasvua 100.000 eurolla.

Konsernitilinpäätöksen lukujen kehitys mukailee kunnan tilinpäätöstietojen suuntaa, koska kunnan luvuilla on olennainen painoarvo konsernissa. Tytäryhtiöiden lainakanta nostaa olennaisesti koko konsernin lainakantaa. Konsernin lainamäärä asukasta kohden v. 2018 oli 3.915 euroa/as (v. 2017 4.165 euroa/as). Alla olevassa kuviossa on esitetty lainakanta asukasta kohden kunnan lainakannan osalta sekä konsernin lainakannan osalta. Vertailutietona on käytetty Pohjois-Karjalan keskiarvolukuja.



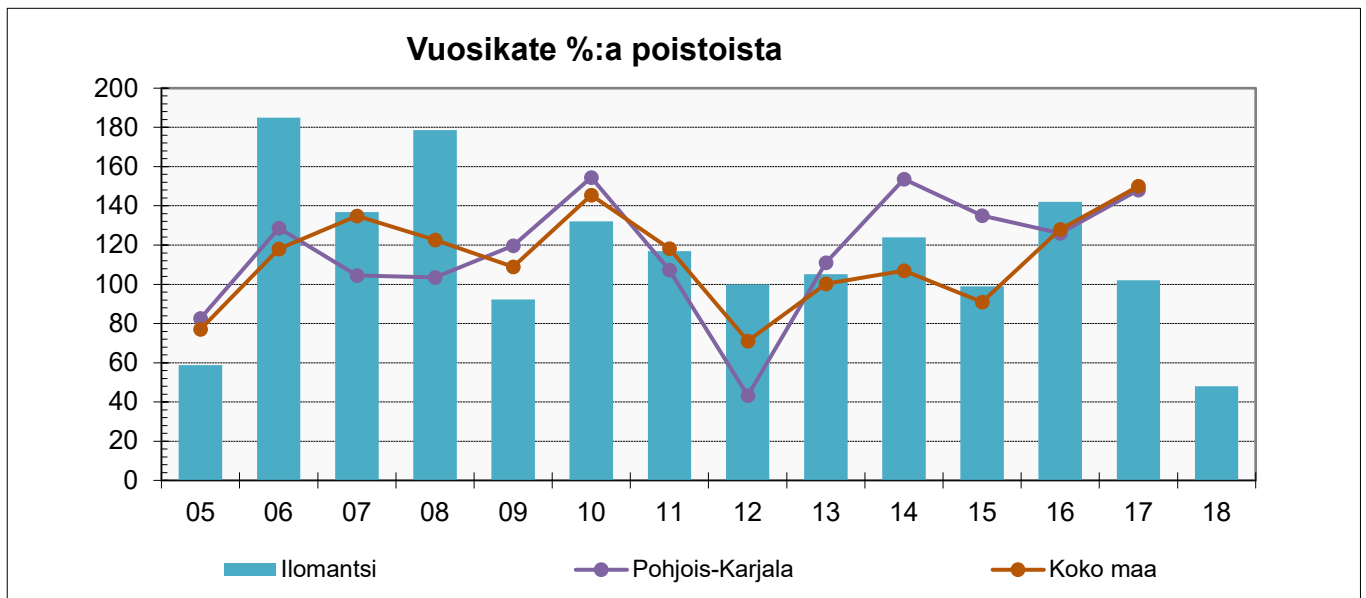
6.3 Iiomantsin kunnan talouden tunnusluvut 2010-2018

Alla esitettynä kunnan tunnuslukuja sekä niiden vertailutiedot. Tunnuslukuista huomaa vuoden 2018 vuosikatteen pienenemisen sekä verotulojen pienenemisen. Kassan riittävyysaika on lyhentynyt vuonna 2018 kunnan osalta, mutta konsernissa se on pysynyt samalla tasolla.

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tuloslaskelma										
	Toimintatuotot/ -kulut %	18	17	18	18,6	17,4	16,7	16,7	13,4	13,5
	Vuosikate/poistot %	132	117	78	105	124	99	142	102	48
	Vuosikate, e/asukas	339	262	174	285	440	327	514	527	200
	Verotulot yhteensä (1000 e)	15.956	16.474	16.516	16.854	18.802	18.490	17.867	18.359	17.060
	Valtionosuudet (1 000 e)	20.361	21.180	21.293	21.892	22.327	21.930	22.543	21.915	21.278
Tase										
	Omavaraisuusaste	66	63	63	65	63	63,4	61,2	64,1	64,3
	Lainakanta (1 000 e)	7.100	9.458	8.106	6.839	8.682	7.999	10.650	11.641	10.864
	Lainat, e/asukas	1.207	1.621	1.424	1.216	1.577	1.499	2.034	2.267	2.184
Rahoituslaskelma										
	Investointien tulorahoitus, %	65	57	33	73	99	37	106	118	98
	Kassan riittävyys, pv	23	22	22	18	28	12	26	21	14
Konsernitase										
	Omavaraisuusaste, %	52	48	48	46	46	43	42	45	43,8
	Lainakanta (1 000 e)	15.127	16.882	15.323	17.015	18.596	20.571	23.187	21.383	19.475
	Lainat, e/asukas	2.570	2.893	2.692	3.027	3.379	3.854	4.428	4.165	3.915
Konsernin rahoituslaskelma										
	Investointien tulorahoitus, %			43,6	56,4	74,2	40,5	95,1	47,6	57,7
	Kassan riittävyys, pv			38	33	41	31	42	37	36
	Asukasmäärä 31.12.	5.885	5.835	5.693	5.622	5.504	5.337	5.236	5.134	4.974

Kunnan vuosikatteen tulisi olla vähintään 100 % poistoista. Koko kunnan vuosikatteeksi muodostui 995.418,23 €. Lähes 2,1 M€:n poistot veivät tilikauden tuloksen alijäämäksi 1.038 687,40 €.

Kuluneen vuoden vuosikateprosentti oli 48, eli alhaisin tarkastelujaksolla. Viime vuosien korkein on ollut vuonna 2006, jolloin se oli 185.



7. Vaikuttajaelimet

Kuntalain velvoittamia ovat nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto. Iloimantsin kunnassa vanhus- ja vammaisneuvosto ovat yhdistetty yhdeksi ja samaksi. Kunnassa toimii lisäksi veteraaniasian neuvottelukunta ja sote-neuvottelukunta.

Vanhus- ja vammaisneuvoston toiminnassa ja yhteistyössä ovat mukana mm. Iloimantsin Sydänyhdistys, molemmat seurakunnat, liikuntatoimi ja kansalaisopisto. Toiminta on ollut kohtalaisen vilkasta, muun muassa vanhustenviikko 7-14.1 teemalla Iloa toimeliaisuudesta sekä Ikäihmisten päivä Joensuun areenassa lokakuussa. Tapahtuma oli tuotettu yhteistyössä liikuntatoimen, kansalaisopiston ja Siun soten kanssa. Joulukuussa järjestettiin kehitysvammaisten viikko, säpinä seniorit kampanja: voimapäivä, tanssipäivä, terveyspäivä ja ulkoilupäivä.

Toiminta on monipuolistunut ja yhteistyö eri tahojen kanssa lisääntynyt. Tiedottaminen kaipaa vielä huomattavaa tehostamista kaikkien yhteistyötahojen mukaan saamiseksi.

Veteraaniasian neuvottelukunnasta ja nuorisovaltuustosta on varsin vähän mainintaa. Veteraaniain neuvottelukunta käsittelee veteraanien asioita, esimerkiksi tilaisuuksien järjestely ja edunvalvontaa.

Nuorisovaltuuston edustaja voi osallistua ja hyvinvointilautakunnan ja kuntaympäristölautakunnan kokouksiin ilman puhe- ja ääni oikeutta, tavoitteena tutustuttaminen kunnan päätöksen tekoon ja nuorten innostaminen yhteisten asioiden hoitoon. Edustajia on osallistunut kokouksiin, mutta mahdollisista esityksistä tai muusta toiminnasta ei ole julkista tietoa.

7.1 JAOSTOT, TOIMIKUNNAT, TYÖRYHMÄT

Nämä ovat varsin olennainen ja tärkeä osa päätösprosessien valmistelutyössä. Yhteistyötoimikunnassa (Yt-toimikunta) on edustettuina työnantajan, kunnan edustajat ja kunnan työntekijöitä edustavat ammattiliittojen edustajat. Yt-toimikunta valmistelee henkilöstöjaostolle työehtosopimuksiin kuuluvia asioita, kuten työn vaativuuden arviointi, palkkaukseen ja erilaisiin lisiin, ammattinimikkeisiin, työntekijöiden palkitsemisiin liittyvät asiat jne.. Toimikunnalla oli kaksi kokousta vuonna 2018.

Henkilöstöjaosto käsittelee yt- toimikunnan esitykset ja tekee päätökset edellä mainituista asioista. Esimerkiksi yt-toimikunnan esitys kunnantyyntekijöiden palkitsemisesta hyväksyttiin. Jaostolla oli kaksi kokousta vuonna 2018.

Konsernijaostolla oli kaksi kokousta vuonna 2018. Jaoston yhtenä tehtävänä on seurata ja arvioida kunnan omistamien yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehittymistä, sekä tehdä niiden perusteella esityksiä kunnanhallitukselle. Konsernijaosto käsittelee konserniyhtiöiden tilinpäätökset 2017 ja kävi myös läpi marraskuussa konserniyhteisön vuosi- ja ajankohtaiskatsaukset, sekä myös valmisteli konserniohjeen, joka tulee voimaan 01.01.2019.

Elinvoima ja konsernijaosto ovat varsin ratkaisevassa kehitys- päätöksentekoroolissa. Vuonna 2018 hyväksytty elinvoimaohjelma määrittelee kunnan ja muiden elinvoimaa tuottavien tahojen tehtävät ja roolitukset mm. elinkeinolinjaukset ja avustukset. Jaostolla on hyvät yhteydet yrittäjäjärjestöön, jonka kanssa käydään keskusteluja elinvoimaohjelman toteutumisesta ja sen päivittämisestä. Hankintaohjelman valmistuminen myös kokoaa aiemmat hankintaohjeet ja pienhankintaohjeet samoihin kansiin.

Jaostojen, toimikuntien ja työryhmien työskentely nopeuttaa ja keskittää päätöksentekoprosessia, mutta sen ongelmana on tiedonkulku. Kyseisten toimijoiden pöytäkirjat ovat todella suppeat eivätkä juurikaan kerro jaostoon kuulumattomalle valtuutetulle mitään saatikka tavalliselle kuntalaiselle jää prosessi varsin etäiseksi. Valtuuston rooli on turhan usein pelkkä valmisteltujen esitysten hyväksyminen keskusteluitta.

7.2 LIIKENNETYÖRYHMÄ

Liikennetyöryhmä on toiminut erittäin hyvin ja ollut aktiivinen. Liikennetyöryhmä järjestänyt valistusta kouluissa turvallisuudesta mm. jakamalla heijastimia ja tekemällä yhteistyötä poliisin kanssa, näin ollen ovat omalla toiminnallaan kehittäneet liikenneturvallisuutta kunnassa. Ongelmakohtiin on puututtu ja asiat on pyritty ratkaisemaan tehokkaasti.

Ely-keskus on palkinnut Ilomantsin kunnan osastosihteeri ja liikenneturvallisuusryhmän puheenjohtaja Eija Laitilan liikenneturvallisuutta edistävästä toiminnasta. Palkinto annettiin aktiivisesti tehdystä työstä liikenneturvallisuuden parissa.

7.3 SIUN SOTEN NEUVOTTELUKUNTA

Neuvottelukunta pyrkii välittämään Siun soten johdolle kentän äänen sosiaali- ja terveydenhuollon liittyvissä asioissa. Neuvottelukunnan ja Siun soten johdon välisestä kanssakäymisestä on melko vähän julkista tietoa, ainakaan kuntalaistasolle ulottuvaa. Muistioiden pohjalta voi todeta, että toiminta/tietojen vaihto on ollut kohtalaisen vireää.

Puheenjohtajat ovat informoineet tapahtuneista muutoksista ja niiden vaikutuksista mm. terveyskeskuksen toimintaan liittyen. Kotihoidossa on otettu käyttöön tehostettu kotihoito ja kuntoutuksessa ikäihmisten päivätoiminta on muutettu päiväkuntoutukseksi.

Ilomantsin kunnan sote neuvottelukunnan luottamushenkilöt esittivät Siun sote kuntayhtymän hallitukselle ja johtoryhmälle, että sote-kuntayhtymä turvaa Ilomantsin sosiaali- terveyspalveluissa riittävät henkilöstöresurssit ja niiden oikean käytön erityisesti lääkäri ja hoitajapalveluissa, sekä järjestää lyhyt ja pitkäaikaispotilaiden hoidon omalla paikkakunnalla. Marraskuun kokouksessa yhtenäisen perusopetuksen rehtori esitteli neuvottelukunnalle Ilomantsissa alkanutta perhekohtaamispaikkatoimintaa ja mahdollisuuksia lapsiperheiden tukemiseen.

7.4 VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Kunnan päätösvallan siirtoprosessit toimielimissä jatkavat kasvuaan. Runsaat kaksi kolmannesta päätöksistä koskettaa kuntaympäristölautakunnan toimialaa.

Asuntosihteerit ja tekninen johtaja ovat tilaston kärjessä.

Kunnanjohtaja, hallintojohtaja, kirjastotoimenjohtaja, osastosihteerit ja monet alemman esimiestason viranhaltijat käyttävät heille delegoitua päätösvaltaa.

Käytettävissä oli 208 viranhaltijapäätöstä, alemman tason päätöksiä oli käytettävissä vain muutamia.

Päätösperustelut olivat lähes kaikilla päätösprosesseissa asianmukaiset.

Hallinto-oikaisu ja oikaisuvaatimusohjeet oli päätösten yhteydessä selkeästi selvitetty. Kehitystä viranhaltijapäätösten käsittelyyn toimielimissä ei kyselyjen mukaan ole tapahtunut. Useimmiten näissä oli pelkkä tiedoksi merkintä.

8. Hyvinvointikertomuksen vuosittainen raportti 2018

Kuntalain 1 §:n mukaan hyvinvoinnin edistäminen on kunnan perustehtävä. Kunnan on seurattava lain mukaan asukkaidensa terveyden ja hyvinvoinnin tilaa sekä siihen vaikuttavia tekijöitä.

Kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä on raportoitava valtuustolle vuosittain, minkä lisäksi valtuustolle on kerran valtuustokauden aikana valmistettava laajempi hyvinvointikertomus.

Arviointikertomuksen vuosittainen raportti 2018 pyrkii osiossa *väestön tila* kuvaamaan painopisteitä, tavoitteita ja toimenpiteiden arviointia.

Kertomuksessa kerrotaan, että johtoryhmä seuraa asioista. Kertomuksesta ei ilmene toimenpiteiden laatu tai toimenpiteiden tulokset. Kehityskohteita ei kertomuksen perusteella ole; ainoastaan muutama kuntalaisfoorumi.

Muuttoliike vuonna 2018: 104. Väestön ikääntyminen: yli 65-vuotiaita 38,8 %, huoltosuhde 88,4 %. Haasteena kunnan verotulojen tuntuva aleneminen sekä työttömyys (työttömiä 15,2 %). Kunnassa on tehty tasapainostussuunnitelma, jota aloitettu toteuttamaan vuonna 2018. Kertomuksesta ei lähemmin ilmene suunnitelman yksityiskohdat, mutta tavoitteena on tasapainoinen talous.

Kertomuksessa puhutaan tulosindikaattoreista, joilla kunnan terveyden ja hyvinvoinnin edistämistyötä voidaan arvioida. Indikaattoreita ei lähemmin esitellä – ei ole myöskään vertailutuloksia kuten joskus aiemmin.

Erityisesti lasten ja nuorten kohdalla indikaattorit ovat puuttuneet. Muun muassa THL:n kouluterveyskyselyn tuloksia ei ollut käytettävissä. Kertomuksesta ei selviä, mihin kyselyyn kertomuksessa viitataan kouluterveysasiassa.

Johtopäätökset ja toimenpide-ehdotukset –osiossa on luettelonomaisesti listattu asioita, jotka vaativat toimenpiteitä. Varsinaisia konkreettisia toimintaohjeita osiossa ei esitetä.

Vuosittaisen vuoden 2018 raportin ohessa oli myös hyvinvointisuunnitelma vuodelle 2019. Ohjelmassa on esitelty hyvinvoinnin edistämisen erillisohjelmat ja suunnitelmat varsin hyvin eriteltyinä.

Kokonaisuutena on todettava, että raportti ei avaudu kovinkaan helposti. Tulosindikaattorit sekä vertailukohteet puuttuvat. Vaikuttaisi siltä, että vuoden 2019 hyvinvointisuunnitelmassa ovat asiat, jotka jo vuonna 2018 on osin aloitettu toteuttaa.

9. Aloitteet

Vuoden aikana kuntalaiset tekivät 8 aloitetta. Aloitteet on siirretty asianomaisen elimen käsittelyyn. Aloitteista tehdään päätökset tai siirretään jatkoselvitykseen. Toimenpiteisiin johtanut tai hyväksytty aloite 1 Kpl, jatkoselvityksessä 3 Kpl ja ei toteutuneet tai ei ajankohtaiset 4 aloitetta.

10. Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat:

Esteellisyyksistä

Hallintoasian käsittelyssä esteellisyys tulee huomioida kaikissa toimissa ja toimielimissä, jotka voivat vaikuttaa tehtävän päätöksen sisältöön.

Esteellinen henkilö ei saa osallistua hallintoasian käsittelyyn viranomaisena.

Käsittelyllä tarkoitetaan kaikkia sellaisia hallintomenettelyssä suoritettavia toimia, jotka voivat jollain tavalla vaikuttaa asiassa tehtävään päätöksen sisältöön. Esteellinen henkilö ei saa esitellä eikä valmistella käsiteltävää asiaa, osallistua päätöksentekoon toimielimen jäsenenä eikä hoitaa päätöksen toimeenpanoon liittyviä tehtäviä.

Kaikkien, jotka osallistuvat päätöksen tekoon tulisi huolehtia omasta esteellisyydestään ja sidonnaisuusilmoituksensa ajantasaisuudesta.

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta ei ole saanut toistuvista pyynnöistä huolimatta kaikkia sidonnaisuusilmoituksia tiedokseen, vaikka asia on tuotu esille myös kunnanvaltuuston kokouksissakin. Sidonnaisuusilmoitus on kuntalain mukainen ilmoitus, joka on tehtävä viipymättä ja myös siihen tulevat muutokset on ilmoitettava viipymättä.

KATSAUS SISÄILMATYÖRYHMÄN TOIMINTAAN 2018

Sisäilmatyöryhmän toiminta on ollut vuonna 2018 varsin aktiivista ja määrätietoista. 6.4.2018 laajennetun sisäilmatyöryhmän kokouksessa oli mukana nimettyjen jäsenien lisäksi Pogostan koulun apulaisrehtori Kaisu Saari sekä kunnantyojohtaja Petteri Romppanen.

Käsiteltävinä asioina olivat alakoulun sisäilmaongelmat, sisäilmaongelmien toimintaohjeen päivitys, päiväkotitilanteen Vunukan tilanne sekä yläkoulun kuntotutkimus.

Alakoulussa on tehty mikrobimittauksia sekä lattian emissiomittauksia. Annettuja raja-arvoja ei tutkimuksissa ylittynyt. Tiloissa on kuitenkin edelleen ilmennyt oireilua, minkä takia jatkotutkimuksia tullaan tekemään.

Pogostan yläkoulun osalta ongelmana on ulkopuolinen kosteusrasitus. Kellarikerroksen alipaineistamisella saadaan lisää aikaa varsinaisten korjaustöiden suunnitteluun ja aikatalutukseen. Mahdolliset lopulliset korjaustyöt ovat massiiviset ja kunnan investio-ohjelmaan on tehty vuosille 2019-2021 korjauksien suunnitteluun ja korjauksiin liittyvä määräraha.

Ilomantsin kuntaan on vuonna 2010 laadittu kosteus- ja homevaurioiden toimintaohje. Toimintaohjeen päivittäminen on annettu Karelia AMK:n opinto-ohjaajalle jaettavaksi oppilaille opinnäytetyön aiheeksi.

SOSIAALI- JA POTILASASIAMIEHEN SELVITYS 2018

Selvitys on aikaisempaan verraten yleispiirteisempi. Vuoden 2018 selvitys koostuu kahdesta osasta: Sosiaali- ja potilasasiamiehelle tulleiden yhteydenottojen tarkastelusta ja kuntakysely vastauksen esittelystä.

Eniten lisääntyivät yhteydenotot liittyen ikääntyneiden palveluihin, vammaispalveluun ja lasten suojeluun liittyvät yhteydenotot. Valtaosa ikääntyneiden palveluiden yhteydenotoista liittyi palveluasumisen ja tehostetun palveluasumisen hoidon, hoivan ja asumisen toteuttamisessa havaittuihin epäkohtiin kuten liian vähäiseen henkilöstömäärään sekä puutteisiin hygieniatasossa ja vaatehuollossa. Vammaispalvelujen yhteydenotot liittyivät tavallisimmin henkilökohtaisen avun järjestämiseen, päätösten teke-

miseen sekä niiden perusteluihin, palvelutarpeiden arviointiin sekä asiakkaan kuulemiseen. Lastensuojelussa ongelmaksi nähtiin lastensuojelutyöntekijöiden suuri vaihtuvuus ja henkilöstöpula.

Raportin mukaan Ilomantsissa on vuonna 2018 käytettävissä riittävästi sopivia palveluasumisen, tehostetun palveluasumisen ja perhehoidon hoitopaikkoja. 31.12.2018 kaksi henkilöä jonotti palveluasumisen tai tehostetun palveluasumisen paikkaa.

Lastensuojelussa Ilomantsissa oli 29 lasta (v.2017 36 lasta). Lapsen asioista vastaavalla sosiaalityöntekijällä lastensuojeluilmoitusten määrä 70 (v.2017 83). Lastensuojelun ilmoitukset lisääntyivät useissa kunnossa kahteen edelliseen vuoteen verrattuna.

Ilomantsissa omaisen tai potilaan toive jatkohoito paikan valinnassa pystytään ottamaan huomioon.

Sosiaali- ja potilasasiamiehen selvityksen käsittely Ilomantsissa: kunnanhallitus, valtuusto, tarkastuslautakunta.

Ilomantsissa 13.6.2019
Ilomantsin Tarkastuslautakunta

Risto Ikonen
Puheenjohtaja

Juha-Matti Sallinen
Varapuheenjohtaja

Eija-Irene Hiltunen
Jäsen

Silja Jeskanen
Jäsen

Sirpa Möller
Jäsen

Ville Rask
Jäsen

Taisto Vanhanen
Jäsen