Ilomantsin kunnan toimeenpanosuunnitelma

Kunnanjohtaja Markku Lappalainen

ilomantsi

Kunta- ja palvelurakenne uudistus

- tarkoitus uudistaa kunta- ja palvelurakenteita
- kunnat laativat selvityksen palvelujen organisoinnista ja kuntajaon muutoksista
- palvelustrategiat voivat olla pohjana – aikajänne erilainen
- väestö- ja palvelutarveanalyysi vuosille 2015 ja 2025

ilomantsi

Oma toimeenpanosuunnitelma

- Yhteistoiminta-alueen vähimmäisasukasluku; perusterveydenhuolto 20.000 asukasta, ammatillinen peruskoulutus 50.000 asukasta

- Ilomantsi esittää poikkeamaa erityisolosuhdeperusteella; pitkät etäisyydet Pogostalta Joensuuhun n. 70 km, etäisimmiltä asutuilta alueilta jopa 140 km.

- Lähipalvelut järjestetään omassa kunnassa, ostopalveluina soveltuvin osin

ilomantsi

Yhteistyösuhteet

- osakkaana Josek Oy:ssä
- osakkaana Karelia Expert Oy:ssa
- Joensuun seudun seutukuntayhteistyö
- kirjastoyhteistyö Pielisen Karjalan kuntien kanssa
- terveydenhuollon yhteistyö Joensuun kaupungin kanssa
- tietotekninen ja taloushallinnon yhteistyö Pielisen Karjalan kuntien ja P-K:n Tietotekniikkakeskus Oy:n kanssa
- Erikoissairaanhoidon ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä n. 171.000 asukasta
- koulutuskuntayhtymä (ammatillinen perusopetus) n. 168.000 asukasta
- sosiaalipäivystys Joensuun kaupunki
- A-klinikan palvelut Joensuun kaupunki
- kehitysvammahuollon työ- ja päivätoiminta, kuntoutusohjausta Ilomantsin kunta myyjänä

ilomantsi

Väestöennuste

	2005	2010	2015	2020	2025	2030
Asukasluku	6 422	5 978	5 658	5 426	5 253	5 114
Indeksi	100	93	88	84	82	80

Ikärakenne, kpl	2005	2010	2015	2020	2025
0....6 vuotta	281	236	222	212	203
6 - vuotta	53	41	36	34	28
Peruskoulu, 7 ... 16- v	696	542	445	413	402
Lukio, 17...19	208	180	153	124	114
Työikä, 20 ... 64 v	3 541	3 329	2 985	2 636	2 311
65 .... 74-vuotiaat	850	806	950	1 135	1 166
75...84 -vuotiaat	676	666	624	614	758
yli 84 -vuotiaat	170	219	279	292	299
Eläkeikä, yli 64 v	1 696	1 691	1 853	2 041	2 223

ilomantsi

Huoltosuhteen ennuste

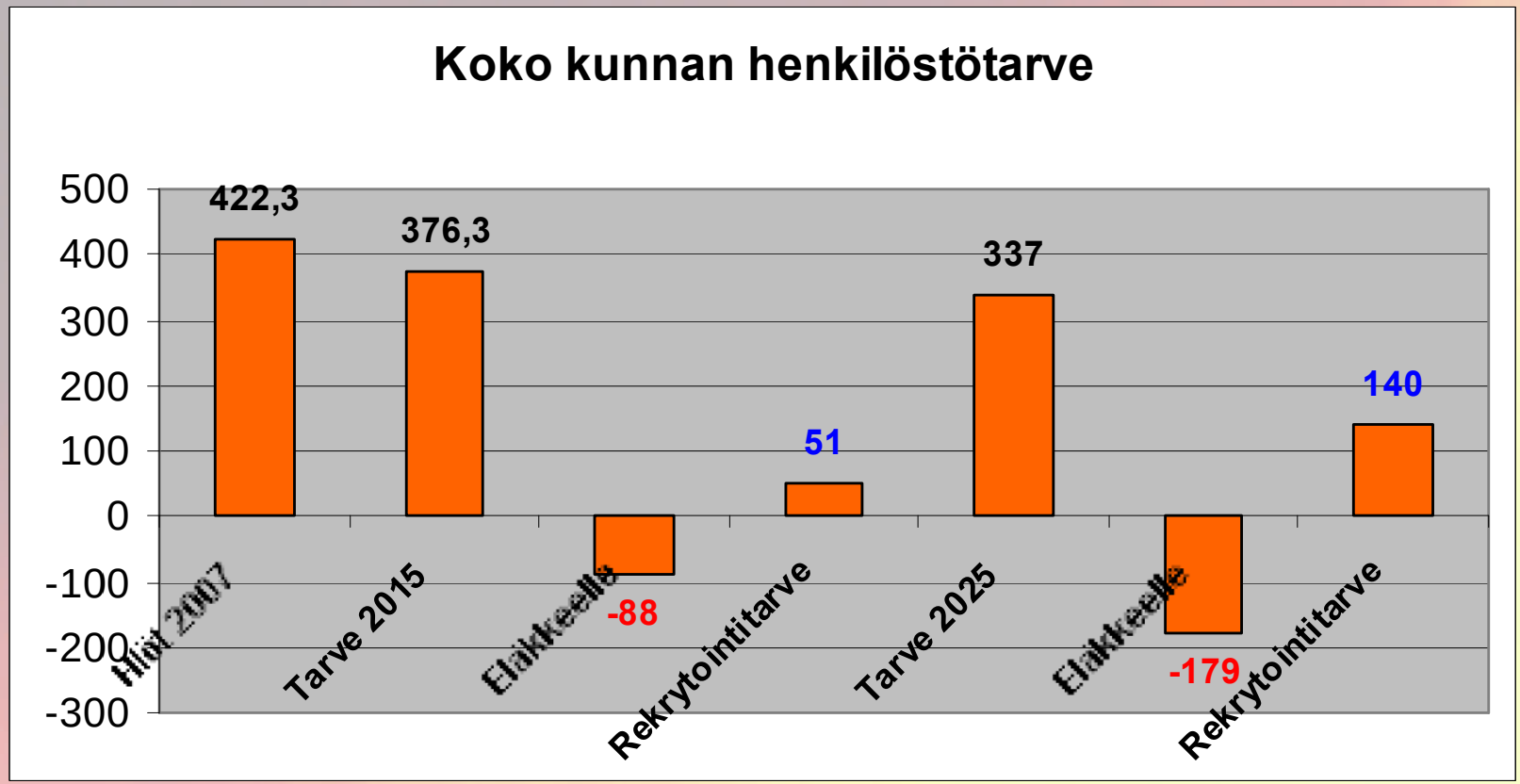
Vuosi	2005	2010	2015	2020	2025
Huoltosuhde	71,3 %	70,4 %	80,3 %	96,6 %	116,6 %

(Alle kouluikäiset + kouluikäiset + Yli 64-vuotiaate) / (Lukioikäiset + aktiiviväestö)

Huoltosuhde muuttuu radikaalisti ihmisten eliniän pidentyessä koko Suomessa ja erityisesti maaseutualueella. Kun huoltosuhde on yli sadan, työssä käyvää ilomantsilaista kohden on huollettavia enemmän kuin yksi.

ilomantsi

Kunnan henkilöstötarve



ilomantsi

Tuottavuutta parantavia järjestämistapoja

- Talous- ja hallintopalveluissa
  - lomatoimen lomitusyksikön suurentaminen
  - tietojärjestelmäyhteistyö ja tilitoimisto naapurikuntien kanssa
  - sähköisten palvelujen käyttöönotto

ilomantsi

Perusturvatoimessa

- osaavan henkilöstön rekrytointi
- sosiaali- ja terveystoimen sekä työhallinnon ja asuntotoimen yhteistyön tiivistäminen
- kunnan ja työvoimahallinnon työllistämispolitiikka
- kuntouttavan hoitotyön menetelmät vanhustenhuollossa
- yhteistyö julkisen ja yksityisen sekä kolmannen sektorin kanssa
- uusien toimintamallien pilotointi esim. hankkeiden avulla
- monituottajamallin huoltaminen
- kustannustehokkuuden optimointi esim. tilaaja-tuottajamallia kehittämällä.

ilomantsi

Sivistystoimessa

- Erityisopetuksen kasvun hillitseminen
- yleisopetuksen ja erityisopetuksen yhteistoiminnan lisääminen
- lukion ja yhtenäisen perusopetuksen yhteistyön lisääminen edesauttaa lukion säilymistä paikkakunnalla
- koulutuspalvelujen kehittäminen oppilasmääriä vastaaviksi

ilomantsi

Teknisessä toimessa

- kunnallistekniikan työtehtävistä osa siirtynee ostopalveluiksi
- kiinteistöjen, verkostojen, kaavateiden ja muun infrastruktuurin laatutasossa pidettävä yllä – ei asukasluku riippuvuutta

ilomantsi

Näkökulma	Menestystekijä	Arviointikriteerit	Tavoite 2015
Vaikuttavuus ja palvelukyky	Peruspalvelujen turvaaminen	Asiakastyytyväisyyskyselyt	80 % tyytyväisiä
	Tarvetta vastaavat palvelut	Kysyntä ja ennakointi	Tasapainotus taloussuunnitelman yhteydessä
	Toimiva asuin- ja elinympäristö	Tonttivaranto	> 5 vuoden tarve
		Viihtyisä ja turvallinen	80 % tyytyväisiä
	Toimiva tie- ja viestintäliikenne	Laajakaistayhteydet	kattavuus 95 %
		Tiestön kunto	
		joukkoliikenne	asiointi 1 kerta/viikko
		yritystoiminta	ympärivuotinen kunnossapito
		Toimiva rautatieyhteys	rata kunnossa raskaalle liikenteelle
	Luontaisille vahvuuksille perustuva yritystoiminta	Yritysneuvonnan määrä	> 94 yritystä
		perustetut yritykset	> 9

ilomantsi

Resurssien hallinta	Tasapainoinen ja joustava talous	Ylijäämä	= > 0
	Kehittämishankkeet	netto	max 30 €/asukas
	Toiminnan tehokkuus ja taloudellisuus	Palvelujen kustannukset	P-K kuntien keskitaso, erit
	Henkilöstöresurssien varmistaminen	Avoimet virat/ toimet	= > 1 pätevä hakija
		Ennenaikaiset eläköitymiset	< 1 % vakinaisista
	Kuntaimago		
	Kiinnostava työnantaja	Pätevät työntekijät	> 97 %
	Kiinnostava kunta	Yrittäjäkysely	50 parhaan joukossa
		Positiivinen julkisuus	kerta/kk
	Tilojen hallinta	Vapaat tilat	ei aiheudu kustannuksia
		Vajaakäytössä olevat tilat	< 10 %

ilomantsi

Osaaminen ja henkilöstö	Hyvä strateginen henkilöstö-johtaminen	Johtamiskoulutus	98 %:lla esimiehistä
	Osaaminen ja henkilöstön työhyvinvointi	Sairaspoissaolot	< 10 pv
		Työhyvinvointikysely	min Hyvä (3)
		Kehityskeskustelut	100% 2 v.n aikana
		Palkitseminen ryhmissä	> kaksi ryhmää
		ja yksilöinä	> 10 henkilöä
		Täydennyskoulutus	> 2 pv
		Omaehtoinen koulutus	>10 työntekijää
Prosessit ja rakenteet	Aktiivinen ja tuloksekas verkostoyhteistyö	Seudullisesti ja maakunnallisesti tuotetut palvelut	> 25
	Kunnallisen demokratian toimivuus	Luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden yhteistyön itsearviointi	keskiarvo > 8
	Seutuyhteistyö	Seutuvaltuusto	varsinaiset jäsenet
	Edunvalvonta	Maakunnallisissa tehtävissä	> 6 luottamushenkilöä
		Ako-ohjelmatyö	Jatkuva osallistuminen
		Yhteiskuntasuhteet	kontaktit > 5 tahoa
	Palveluketjun sujuvuus	Ydinprosessin kuvaaminen	> 90 %

ilomantsi

Palvelujen luokitus palvelujen saatavuuden näkökulmasta

2007	2015				2025			
LÄHIPALVELUT								**PERUSTELU**
päiväh	x	x			x	x		päivähoitopalvelujen käytön mahdollistaminen yli kuntarajojen
vuodeosastohoito								
akuuttihoito	x						x	terveydenhuoltopiiri: erikoistuneet yksiköt
pitkäaikaishoito	x				x			
vastaanottotoiminta	x				x			
terveydenhuollon päivystys	x		x		x		x	vähäinen yöaikainen palveluntarve, päiväaikaisen lääkärityövoiman saatavuuden turvaaminen: päiväpäivystys
kuntoutus-apuvälineet	x		x		x		x	Apuvälineyksikkö maakunnallisena, jakelu paikallisena
			x				x	Joensuun kaupungin hallinnoimasta kokeilusta vakiintuneeksi käytännöksi
neuvolapalvelut	x				x			
työterveyshuolto	x	x			x		x	Joensuun Työterveys- liikelaitos laajenee
suun terveydehuolto	x	x			x	x		hammaslääkäripäivystys seudullisena

ilomantsi

mielenterveystyö	x		x		x		x	mielenterveystiimi osana paikallisia peruspalveluja (sis. psykiatrin palvelut), erikoissairaanhoidon tasoiset palvelut lisäksi
päihdetyö	x	x	x		x	x	x	Joiltakin osian terapiapalvelut, selviämis- ja katkaisuhoito ja kuntoutumispalvelut seudullisena/maakunnallisena, peruspalvelut paikallisesti osana sosiaali- ja terveyspalveluja
laboratorio	x		x		x		x	maakunnallinen laboratorioliikelaitos, mikäli maakunnallinen yhteinen tahto, näytteenotto lähipalveluna
röntgen	x		x		x		x	maakunnallinen röntgenliikelaitos, mikäli maakunnallinen yhteinen tahto
	x		x		x		x	Aluepelastuslaitos
	x		x		x		x	PKSSK
kotihoito	x				x			
vanhainkoti	x				x			
palveluasuminen	x				x			
			x				x	PKSSK
lastensuojelupalvelut	x	x			x	x	x	seudullinen/maakunnallinen lastensuojelun kehittämisyksikkö, seudullinen lastenvalvoja

ilomantsi

vammaispalvelut	x	x			x	x	x	erikoistumista erityiskysymyksiin
kehitysvammapalvelut	x	x	x		x	x	x	asumispalveluja lähipalveluna ja seudullisesti, erityispalvelut ja laitoshoito maakunnallisesti
perheneuvonta	x				x	x		joiltakin osin Joensuun seudur lastensuojeluyksikkö
aikuissosiaalityö	x				x			
toimeentuloturva	x	x			x		x	sähköinen asiointi/päätöksenteko mahdollista seudullisena/maakunnallisena palveluna (minikela)
			x				x	PKSSK maakunnallisena palveluna
edunvalvonta	x		x		x		x	valtiolle 2009
	kulutta		x				x	
	velkan		x				x	
ympäristöterveydenhuolto			x				x	maakunnallinen ratkaisu
eläinlääkintähuolto			x				x	maakunnallinen ratkaisu
aamu- ja iltapäivätoiminta	x				x			
esiopetus	x				x			
perusopetus	x				x	x		Koulunkäyntioikeus lähimpään kouluun (myös naapurikunnassa)
lukio-opetus	x					x		verkottuminen laajemmaltikin
kansalaisopisto-opetus	x				x	x		yhteistyö seutuopiston kanssa
kirjastopa	x	x			x		x	mietittävä yhteistyösuunta
liikuntapalvelut	x	x			x	x		yhteistyötä lisättäva seutukunnan suuntaan
nuorisopalvelut	x	x			x	x		"
kulttuuripalvelut	x	x			x	x		"
	mu	x				x		
ammatillinen opetus	x		x				x	

ilomantsi

maaseutupalvelut (EU)	x	x			x	x		palvelun tuottaja seudullinen yksikkö, neuvonta ja EU-tuet lähipalveluna
ruokapalvelut	x				x			
talous- ja laskentapalvelut	x	x			x	x		seudullinen yhteistyö vähintään tietojärjestelmien osalta
hallintopalvelut	x				x			
tietohallintopalvelut	x		x		x		x	palvelun tuottaja PTTK, tuki lähipalveluna
yritys- ja elinkeinopalvelut	x	x			x	x	x	
työllisyyspalvelut	x				x	x		
matkailup	x	x			x	x		
museopalvelut	x		x		x		x	tavoitteena maakunnallinen yhteistyö
rakennuttamispalvelut	x	x			x	x		oman rakentamisen väheneminen, henkilöstö
rakennusvalvonta	x	x			x	x		lupien määrä, "työnjako"
asuntotoimi	x	x			x	x		hakemusten vastaanotto ja neuvonta/hakemusten käsittely
kiinteistön hoitopalvelut	x				x			nopeasti muuttuvat työtilanteet
kunnossapitopalvelut	x	x			x	x		pienet/isommat korjaukset
pppe	x				x			verkosto on siellä missä on, pitkät välimatkat muihin taajamiin
jätehuolto	x	x			x	x		jätteiden keräily/käsittely
yksityistiepalvelut	x				x			pitkät välimatkat
kaavateiden kunnossapito	x				x			pitkät välimatkat
liikuntapaikkojen kunnossap	x				x			pitkät välimatkat
puistojen yms. kunnossapito	x				x			pitkät välimatkat
			x				x	lainsäädäntö

ilomantsi

Kunnan sisäinen hallinto-organisaatio

- Ilomantsin kunnan hallinto on toimiva itsenäisen kunnan hallintorakenne.
- Selviteltäviä kohteita ovat;
- vapaa-aikatoimen palvelujen hallinnointi koulutuslautakunta / vapaa-aikalautakunta / yhteinen sivistyslautakunta
- päivähoidon ja iltapäivätoiminnan hallinnointi; perusturvalautakunta / koulutuslautakunta / niveltäminen perusopetukseen
- maaseutuhallinnon ja elinkeinotoiminnan yhteistoiminnan tiivistäminen ; maaseutulautakunta / kunnanhallitus

ilomantsi

Yhteistoiminta muiden kuntien kanssa

- Tietotekniset ja taloushallinnon ratkaisut yhdessä Pielisen Karjalan kuntien ja/tai Pohjois-Karjalan tietotekniikkakeskus Oy:n kanssa.
- Josek Oy:n tuottamien palvelujen tarve kasvaa
- Joensuun seutusopimus otetaan tarkemman tarkastelun kohteeksi syksyllä 2007. Tavoitteena on, että perusturva, sivistys, tekninen sekä talous- ja hallinto pääsevät suunnittelutyöryhmiin Joensuun seudun muiden kuntien kanssa.
- Käydään seudun muiden kuntien kanssa neuvottelut seutuhallituksen ja seutuvaltuuston työhön osallistumisesta.

ilomantsi

Kunnan edustus yhteistoimintaorganisaatioissa

- Kunnalla on edustus niissä yhteisöissä ja yhteistoimintaorganisaatioissa, joissa kunta on mukana joko pääoma- tai käyttörahoituksella

- Pääsääntö. että kuntaa edustavat yhteistoimintaorganisaatioissa luottamushenkilöt, asiantuntijaorganisaatioissa kuitenkin virkamiehet.

ilomantsi

Ennakko 2010-hanke

VIRTAA FIRMAAN

Ilomantsin työvoimatoimisto

YRITYSHARAVA

Henkilöstömäärä toimialoittain

toimiala	hlö nyt	hlö 5v.	muutos-%	vuosimuutos-%
A	83	72	-13,3	-2,8
B	1	2	100,0	14,9
C	13	21	61,5	10,1
D	63	66	4,8	0,9
F	46	49	6,5	1,3
G	115	100	-13,0	-2,7
H	39	38	-2,6	-0,5
I	69	63	-8,7	-1,8
J	21	18	-14,3	-3,0
K	20	21	5,0	1,0
M	1	1	0,0	0,0
N	27	33	22,2	4,1
O	52	54	3,8	0,7

A. maa-, metsä- ja riistatalous
B. kalatalous
C. kaivostoiminta ja louhinta
D. teollisuus
F. rakentaminen
G. kauppa
H. majoitus- ja ravitsemisala
I. kuljetus
J. rahoitus
K. kiinteistö- ja liike-elämän palvelut
M. koulutus
N. terv.huolto- ja sos.palv.
O. muut yht.kunnall. ja henk.koht. palv.

7.2006 (MP

ilomantsi

Elinvoiman kehittäminen

Elinvoima muodostuu alueen kokonaisvahvuudesta. Siihen kuuluvat innovaatiot, osaaminen, verkottuminen ja rakenteet. Ilomantsin kunnan elinvoima kumpuaa luonnosta, kulttuuriperinteestä, maaseutuyrittäjyydestä ja teollisuudesta. Tulevaisuuden osaamien alueet ovat bioenergian tuotannossa sekä kivi- ja mineraalivarojen hyödyntämisessä.

Elinvoimalle ja kehittämispotentiaalille eheä palvelukokonaisuus on tärkeä. Siihen kuuluvat yksityisten ja kunnallisten palvelujen lisäksi valtion hallinnon tuottamat palvelut; työvoimatoimisto, poliisi, rajavartiosto, kansaneläkelaitoksen toimisto.

ilomantsi

Henkilöstön asema

- strategista henkilöstöjohtamista toteuttavat päättäjät, ylin johto ja esimiehet
- voimavarat riittävät ja osaaminen kunnossa
- jatkuva vuorovaikutteisuus kehityskeskustelujen avulla
- tuloksellisuus riippuvainen työntekijöiden hyvinvoinnista
- tavoitteena pysyvät palvelussuhteet
- hyvä maine edellytyksenä menestymiselle työvoimakilpailussa
- vaikutusmahdollisuuksien turvaaminen mm. yhteistoimintamenettelyn avulla

ilomantsi

Talousanalyysin johtopäätökset

- Ilomantsi on melko hyvässä tilanteessa oleva, taloudellisesti tasapainoinen, taseeltaan tukeva ja kohtuuvelkainen kunta. Taseessa kumulatiivista ylijäämää 1,87 milj. euroa eli 297 euroa/asukas

- Asukasluku jatkaa laskua (n. 100 asukasta/vuosi) Tilastokeskuksen vuoteen 2030 ulottuvan ennusteen mukaan

- Väestön ennustetaan ikääntyvän, iäkkäämpien suhteellisen osuuden kasvaessa nuorten ja työikäisten määrä laskee nopeasti

- Tuntuva kuolleiden enemmyys syntyneisiin nähden vähentää Ilomantsin omaa elinvoimaa, mikäli uutta väkeä ei saada muuttamaan kuntaan

ilomantsi

Talouden haasteita

- Ilomantsin säännölliset menot ovat kasvaneet asukasluvun laskusta huolimatta, menojen kasvu on kiihtynyt 2001-2005.
- Myös säännölliset tulot ovat kasvaneet, mutta menoja selvästi hitaammin. Ilomantsi on onnistunut oikaisemaan tulo- ja menorakennetta 2006
- Ilomantsin tase säilyy vahvana vuosina 2008 – 2010 kustannusten karsimisella, tuottavuuden parantamisella ja hyvällä tulo-/ menokurilla.
- Ilomantsi käyttää palveluiden tuottamiseen 644 euroa/asukas enemmän rahaa kuin verrokit keskimäärin. Ilomantsi tuottaa palveluistaan itse noin 60 %

ilomantsi